



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
696/19.11.2018

Biroul de  
Bp 463 18.10.2018

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind trecerea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” – Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral în domeniul public al comunei Pardina, județul Tulcea, și în administrarea consiliului local al acesteia**

Analizând propunerea legislativă privind trecerea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” – Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral în domeniul public al comunei Pardina, județul Tulcea, și în administrarea consiliului local al acesteia (b463/13.09.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4476/18.09.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D966/19.09.2018,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare trecerea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” – Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral în domeniul public al comunei Pardina, județul Tulcea, și în administrarea consiliului local al acesteia.

Prin conținutul și obiectul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.136 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea

dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

**2.** Referitor la soluțiile legislative preconizate, semnalăm că prin **Legea nr.212/2011** a fost aprobată trecerea unor suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” în domeniul public al comunelor **Pardina**, Maliuc și Crișan, județul Tulcea, și în administrarea consiliilor locale ale acestora.

În anexa la această lege, printre imobilele care au făcut obiectul transferului interdomenial, se regăsesc și platformele **Pardina 1**, în suprafață de 6,00 ha și **Pardina 2**, în suprafață de 2,96 ha. Potrivit Expunerii de motive care a stat la baza acestei legi, cea de-a doua platformă a fost transferată în întregime, iar din prima platformă, în suprafață de 6,87 ha, a fost transferată o suprafață de 6,00 ha, restul de **0,87 ha** rămânând în domeniul public al statului și în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, fiind „necesară ca zonă de protecție”.

Din anexa la prezenta propunere legislativă, precum și din **Expunerea de motive** care o însoțește, reiese că se dorește transferul unei suprafețe de **13.254 m.p.** în domeniul public al comunei Pardina, așadar, o suprafață cu 4.554 m.p. mai mare decât suprafața de 8.700 m.p., rămasă în domeniul public al statului în urma transferului realizat prin Legea nr.212/2011, nefiind clar de unde rezultă această diferență. Se impune clarificarea acestui aspect.

**3.** Menționăm că aspectele referitoare la nivelul reglementărilor având ca obiect transferuri interdomeniale au făcut obiectul mai multor decizii ale Curții Constituționale. Astfel, prin **Decizia nr.1/2014**, *„Curtea reține incidența dispozițiilor art.860 alin.(3) din Codul civil și art.9 alin.(1) din Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, dacă astfel de bunuri formează obiectul exclusiv al proprietății publice, a statului sau unităților administrativ-teritoriale, în temeiul unei legi organice, trecerea din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale sau invers operează numai printr-o modificare a legii organice [art.860 alin.(3) teza întâi din Codul civil].*

*177. În celelalte cazuri, și anume când bunurile pot aparține, potrivit destinației lor (în temeiul criteriului uzului sau interesului public național, județean sau local), iar nu printr-o declarație expresă a legii, fie domeniului public al statului, fie domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, trecerea din domeniul public al statului în cel al unităților administrativ-teritoriale sau invers se face în condițiile legii, respectiv art.9 din Legea nr. 213/1998, cu modificările și completările ulterioare, și anume la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, după caz, prin hotărâre a Guvernului, sau, simetric, la cererea Guvernului, prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local [art.860 alin.(3) teza a doua din Codul civil].”*

Potrivit **pct.I subpunctul 19 din anexa la Legea nr.213/1998** privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, digurile de apărare împotriva inundațiilor fac parte din domeniul public al statului.

Regimul juridic al digurilor de apărare împotriva inundațiilor este reglementat de **Legea siguranței digurilor nr.259/2010**, republicată. Potrivit **art.15** din această lege, trecerea în conservare, postutilizarea sau dezafectarea unui dig se realizează potrivit Procedurii de trecere în conservare, postutilizare sau dezafectare a digurilor de apărare împotriva inundațiilor, care se elaborează de autoritatea publică centrală din domeniul apelor și se aprobă prin ordin al conducătorului acesteia.

În Expunerea de motive la prezenta propunere legislativă, inițiatorul afirmă că „digul se află într-o zonă nepericuloasă pentru inundații” și că „nu mai corespunde scopului pentru care a fost construit”, fără a se preciza dacă acest dig a făcut obiectul unei proceduri de dezafectare, potrivit art.15 din Legea nr.259/2010 și fără ca proiectul să fie însoțit de o eventuală documentație din care să rezulte parcurgerea unei asemenea proceduri.

Prin urmare, pentru clarificarea acestor aspecte, ar fi fost necesară solicitarea unui punct de vedere din partea Administrației Naționale „Apele Române”.

**4. La art.1**, menționăm că textul propus nu este în acord cu decizia Curții Constituționale sus-menționate nici în ceea ce privește referirea la trecerea respectivului dig în administrarea consiliului local al comunei Pardina. Curtea Constituțională a menționat, cu privire la acest

aspect, că „transferul (...) din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, și în administrarea consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, nu poate echivala cu operațiunea juridică de constituire a dreptului real de administrare, dat fiind faptul că unitățile administrativ-teritoriale nu pot avea calitatea de subiecte ale dreptului de administrare, întrucât ele sunt chiar titularele dreptului de proprietate publică. Mai mult, transmițând însuși dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, statul nu poate constitui, în același timp și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale, întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis.”

5. La **anexă**, precizăm că aceasta nu este completă, neputându-ne pronunța asupra aspectelor care nu se regăsesc în forma transmisă.

Referitor la datele cuprinse în coloana „caracteristici tehnice ale bunului conform Hotărârii Guvernului nr.505/2013”, menționăm că rubrica nu conține toate datele din cuprinsul coloanei „descrierea tehnică” din anexa la respectiva hotărâre, în cadrul căreia la nr.crt.75, se regăsește Digul de apărare Pardina.

Față de cele de mai sus, în actuala redactare, propunerea legislativă nu poate fi promovată.

  
PRESEDINTE  
  
dr. Dragoș HLIȘCU  


NR 998/17.10.2018.

**L. nr. 212/2011**

M. Of. nr. 817/18 nov. 2011

*Lege privind trecerea unor suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române" în domeniul public al comunelor Pardina, Maliuc și Crișan, județul Tulcea, și în administrarea consiliilor locale ale acestora*

1 promulgată prin D. nr. 811/2011 M. Of. nr. 817/18 nov. 2011

Decret pentru promulgarea Legii privind trecerea unor suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române" în domeniul public al comunelor Pardina, Maliuc și Crișan, județul Tulcea, și în administrarea consiliilor locale ale acestora

998.

**H.G. nr. 505/2013**

M. Of. nr. 488/2 aug. 2013

*Hotărâre privind actualizarea valorilor de inventar ale unor bunuri aflate în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice prin Administrația Națională "Apele Române" -Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral, prevăzute în anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, ca urmare a reevaluării*

O.U.G. nr. 107/2002

M. Of. nr. 691/20 sep. 2002

**Ordonanță de urgență privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"**

aprobată cu modificări prin

L. nr. 404/2003

M. Of. nr. 713/13 oct. 2003

- |   |   |  |   |
|---|---|--|---|
| 1 | modificări prin L. nr. 404/2003<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"  | M. Of. nr. 713/13 oct. 2003                                | modifică art. 1 alin. (3), art.2 alin. (4), art.3 alin. (2) lit. k), art.3 alin. (3), art.5 alin. (2), art.8 alin. (1), art.9 alin. (2), art.12 pct.1, anexele nr. 4, 5, 6 și 7; abrogă anexa nr. 1               |
| 2 | modificări prin O.U.G. nr. 73/2005<br>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"<br>aprobată cu modificări prin L. nr. 400/2005   | M. Of. nr. 607/13 iul. 2005<br>M. Of. nr. 19/10 ian. 2006  | modifică art. 1 alin. (1)-(4), art.2 alin. (1) - (3), art.3, art.4, art.5, art.7, art.8, art.9, art.10;<br>introduce alin. (4_1) la art.1, art.3_1 ;<br>abrogă art.11, 12 și 13;<br>înlocuiește anexele nr. 2 - 8 |
| 3 | rectificare<br>RECTIFICARE  | M. Of. nr. 822/12 sep. 2005                                | anexa nr. 2   |
| 4 | modificări prin L. nr. 400/2005<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"  | M. Of. nr. 19/10 ian. 2006                                 | modifică art. 1 alin. (2), art. 2, art. 4 alin. (1), art. 5;<br>înlocuiește anexele nr. 1-7   |
| 5 | modificări prin H.G. nr. 803/2008<br>Hotărâre privind reactualizarea cuantumului contribuțiilor specifice de gospodărire a resurselor de apă, a tarifelor și a penalităților  | M. Of. nr. 596/11 aug. 2008                                | actualizează cuantumul contribuțiilor specifice prevăzute în anexele nr. 5, 6 și 7  |
| 6 | modificări prin O.U.G. nr. 3/2010<br>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996<br>aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 146/2010  | M. Of. nr. 114/19 feb. 2010<br>M. Of. nr. 497/19 iul. 2010 | înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "direcții de apă" cu sintagma "administrații bazinale de apă"   |
| 7 | modificări prin H.G. nr. 328/2010<br>Hotărâre privind reactualizarea cuantumului contribuțiilor specifice de gospodărire a resurselor de apă, a tarifelor și a penalităților cu indicele de inflație  | M. Of. nr. 279/29 apr. 2010                                | reactualizează cuantumul contribuțiilor prevăzute în anexele nr. 5, 6 și 7  |
| 8 | modificări prin L. nr. 108/2010<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căi navigabile | M. Of. nr. 378/8 iun. 2010                                 | modifică anexele nr. 5 și 6   |
| 9 | modificări prin L. nr. 146/2010<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2010 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996   | M. Of. nr. 497/19 iul. 2010                                | aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 3/2010  |

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 106/2010 M. Of. nr. 825/9 dec. 2010 *înlocuiește anexa nr. 4*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea anexei nr. 4 la  
Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind  
înființarea Administrației Naționale "Apele Române"  
aprobată prin L. nr. 45/2011 M. Of. nr. 245/7 apr. 2011
- 11 modificări prin H.G. nr. 1202/2010 M. Of. nr. 826/10 dec. 2010 *actualizează cuantumul contribuțiilor*  
Hotărâre privind actualizarea cuantumului contribuțiilor  
specifice de gospodărire a resurselor de apă *prevăzute în anexa nr. 5*
- 12 modificări prin L. nr. 45/2011 M. Of. nr. 245/7 apr. 2011 *aprobă O.U.G. nr. 106/2010*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 106/2010 pentru modificarea anexei nr. 4 la Ordonanța de  
urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea  
Administrației Naționale "Apele Române"
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 26/2012 M. Of. nr. 392/12 iun. 2012 *modifică art. 4 alin. (8)*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reducere a  
cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de  
modificare și completare a unor acte normative  
aprobată cu modificări și L. nr. 16/2013 M. Of. nr. 122/5 mar. 2013  
completări prin
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 28/2014 M. Of. nr. 388/26 mai 2014 *modifică anexa nr. 7*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative  
privind taxele și tarifele nefiscale  
aprobată prin L. nr. 165/2014 M. Of. nr. 905/12 dec. 2014
- 15 completat prin O.G. nr. 28/2014 M. Of. nr. 638/29 aug. 2014 *completează anexa nr. 5*  
Ordonanță privind unele măsuri pentru dezvoltarea  
infrastructurii de stocare a energiei electrice și de echilibrare a  
Sistemului electroenergetic național, prin construirea și  
operarea centralelor hidroelectrice cu acumulare prin pompaj  
cu putere instalată mai mare de 15 MW
- 16 modificări prin L. nr. 165/2014 M. Of. nr. 905/12 dec. 2014 *aprobă O.U.G. nr. 28/2014*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 28/2014 pentru modificarea unor acte normative privind  
taxele și tarifele nefiscale